

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
SỞ CÔNG THƯƠNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày tháng năm 2024

Số: /SCT-TTTNNN

DỰ THẢO

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Quy định trình tự cấp, điều chỉnh Giấy phép lập cơ sở bán lẻ cho nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài hoạt động trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh đối với các trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định số 84/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ về thí điểm phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh

A. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Căn cứ Nghị định 09/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thương mại và Luật Quản lý Ngoại thương về hoạt động mua bán hàng hóa và các hoạt động liên quan trực tiếp đến mua bán hàng hóa của nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài tại Việt Nam (“**Nghị định 09/2018**”), Sở Công Thương đang thực hiện cấp, điều chỉnh Giấy phép lập cơ sở bán lẻ (“**GPLCSBL**”) trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh cho nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài, trên cơ sở ý kiến chấp thuận của Bộ Công Thương, đối với các trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định 84/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ về thí điểm phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh (“**Nghị định 84/2024**”).

Từ năm 2020, trong quá trình tham gia góp ý xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 54/2017/QH14¹ của Quốc hội và Nghị định thay thế Nghị định số 93/2001/NĐ-CP² của Chính phủ, UBND Thành phố đã kiến nghị Chính phủ phân cấp cho Thành phố thực hiện cấp, điều chỉnh GPLCSBL các trường hợp này theo

¹ Nghị quyết số [54/2017/QH14](#) ngày 24 tháng 11 năm 2017 của Quốc hội về thí điểm cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh

² Nghị định số 93/2001/NĐ-CP ngày 12 tháng 12 năm 2001 của Chính phủ về phân cấp quản lý một số lĩnh vực cho Thành phố Hồ Chí Minh.

hướng “giảm thủ tục lấy ý kiến Bộ Công Thương” trong trình tự giải quyết thủ tục hành chính quy định tại điểm b khoản 3, khoản 4 và khoản 5 Điều 28 và khoản 3, khoản 4 Điều 32 Nghị định 09/2018, không đề xuất thay đổi chủ thể thực hiện thủ tục hành chính và thành phần hồ sơ, dựa trên các cơ sở sau:

- Để đảm bảo hiệu quả công tác kiểm tra nhu cầu kinh tế đối với cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ thứ nhất trên địa bàn Thành phố của doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, UBND Thành phố đã ban hành các Quyết định số 3149/QĐ-UBND ngày 31 tháng 7 năm 2018 và Quyết định số 318/QĐ-UBND ngày 25 tháng 01 năm 2024 về ủy quyền và kiện toàn Hội đồng Kiểm tra nhu cầu kinh tế (**“Hội đồng ENT”**) của Thành phố về cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ thứ nhất của doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, với thành viên Hội đồng là đại diện các Sở, ngành, ủy ban nhân dân quận/huyện và ủy quyền cho Giám đốc Sở Công Thương làm Chủ tịch Hội đồng ENT. Việc kiện toàn cơ cấu tổ chức và hoạt động của Hội đồng ENT, không chỉ rút ngắn thời gian thực hiện kiểm tra ENT so với trình tự quy định tại Điều 29 Nghị định số 09 mà còn nâng cao ý thức trách nhiệm cũng từng thành viên tham gia Hội đồng ENT. Đây là điểm nổi bật của Thành phố so với các địa phương khác trên toàn quốc.

- Thành phố đã và đang triển khai “Quy hoạch phát triển ngành thương mại Thành phố Hồ Chí Minh đến năm 2025, định hướng đến năm 2030” (theo Nghị quyết 20/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân thành phố). Đến tháng 9/2024, Thành phố có 51 Trung tâm thương mại đang hoạt động, theo kế hoạch phát triển hệ thống trung tâm thương mại trên địa bàn Thành phố định hướng đến năm 2030 Thành phố sẽ có 134 trung tâm thương mại. Đây là một trong những cơ sở quan trọng để Sở Công Thương và Hội đồng ENT xem xét việc đáp ứng điều kiện lập cơ sở bán lẻ của doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài quy định tại điểm c khoản 1 Điều 22 Nghị định 09 “*địa điểm lập cơ sở bán lẻ phải phù hợp với quy hoạch có liên quan tại khu vực thị trường địa lý*”.

- Thực tiễn cấp phép các cơ sở bán lẻ (**“CSBL”**) không thuộc loại hình siêu thị, siêu thị mini, cửa hàng tiện lợi trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh cho thấy phần nào năng lực, trình độ và hiệu quả quản lý nhà nước của các cơ quan tham gia công tác thẩm định, kiểm tra nhu cầu kinh tế đối với việc lập cơ sở bán lẻ của doanh nghiệp nước ngoài trên địa bàn, đảm bảo thực hiện đúng chủ trương, chính sách nâng cao chất lượng hiệu quả hợp tác đầu tư nước ngoài theo Nghị quyết 50-NQ/TW³

³ Nghị quyết 50-NQ/TW ngày 20 tháng 8 năm 2019 của Bộ Chính trị về định hướng, hoàn thiện thể chế, chính sách nâng cao chất lượng, hiệu quả hợp tác đầu tư nước ngoài đến năm 2030.

ngày 20 tháng 8 năm 2019 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 58/NQ-CP⁴ ngày 27 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ,

- Từ lúc triển khai Nghị định 09/2018 đến nay, Sở Công Thương chưa nhận hồ sơ doanh nghiệp đề nghị điều chỉnh tăng diện tích cơ sở bán lẻ và/hoặc chuyển đổi loại hình thành siêu thị, siêu thị mini, cửa hàng tiện lợi. Điều này cho thấy nhu cầu thực hiện điều chỉnh nội dung này không cao và tác động của việc điều chỉnh nội dung này đối với thị trường bán lẻ trong nước là gần như không có. Trên lý thuyết, chỉ những doanh nghiệp hoạt động hiệu quả mới có nhu cầu mở rộng qui mô diện tích cơ sở bán lẻ và theo định tại khoản 3 Điều 31 Nghị định số 09 thì khi xét duyệt tăng diện tích cơ sở bán lẻ, cơ quan cấp phép phải xem xét tình hình hoạt động kinh doanh và thực hiện các nghĩa vụ tài chính đối với nhà nước của cơ sở bán lẻ. Vì vậy, việc giảm thủ tục hành chính đối với nội dung điều chỉnh tăng diện tích cơ sở bán lẻ nêu trên cũng xem như là biện pháp khuyến khích hỗ trợ doanh nghiệp và thông qua đó tăng ngân sách cho nhà nước.

Hiện nay, Nghị định 84/2024 không nêu cụ thể nội dung “không phải lấy ý kiến Bộ Công Thương” nhưng đã phân thẩm quyền cho UBND Thành phố giao Sở Công Thương cấp, điều chỉnh GPLCSBL đối với một số trường hợp cụ thể quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định này. Vì vậy, để thực hiện cấp, điều chỉnh GPLCSBL các trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định 84/2024 theo mục tiêu đề xuất Chính phủ phân cấp, Thành phố cần ban hành trình tự cấp, điều chỉnh GPLCSBL đối với những trường hợp này.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, rõ ràng, minh bạch trong việc cấp, điều chỉnh GPLCSBL đối với trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định 84/2024 cho nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài hoạt động cơ sở bán lẻ tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Phát huy trách nhiệm, quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của UBND Thành phố và các cơ quan chuyên môn thuộc UBND Thành phố, đảm bảo hiệu lực công tác quản lý hành chính nhà nước, không ảnh hưởng quy hoạch, chiến lược phát triển ngành lĩnh vực của vùng, quốc gia và thực thi đầy đủ các cam kết tại các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

B. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Nội dung đề xuất:

⁴ Nghị quyết số 58/NQ-CP ngày 27/4/2020 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 50-NQ/TW ngày 20/8/2019 của Bộ Chính trị.

Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định trình tự cấp, điều chỉnh Giấy phép lập cơ sở bán lẻ cho nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài hoạt động trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh đối với các trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định số 84/2024 ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ về thí điểm phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh theo hướng “không lấy ý kiến Bộ Công Thương trước khi cấp, điều chỉnh Giấy phép lập cơ sở bán lẻ, cụ thể:

1.1. Giảm bước lấy ý kiến Bộ Công Thương trong trình tự cấp phép đã quy định tại Nghị định 09/2018 đối với các thủ tục tương ứng đối với các trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định 84/2024, cụ thể:

- Trường hợp cấp Giấy phép lập cơ sở bán lẻ (bao gồm cơ sở bán lẻ thứ nhất, cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ thứ nhất và không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) được lập trong trung tâm thương mại và có diện tích dưới 500 m²; cấp Giấy phép lập cơ sở bán lẻ thứ nhất (không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) có diện tích dưới 500 m² đặt ngoài trung tâm thương mại: tương ứng trình tự cấp Giấy phép lập cơ sở bán lẻ thứ nhất, cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ thứ nhất thuộc trường hợp không phải thực hiện thủ tục ENT quy định tại Điều 28 Nghị định 09/2018.

- Trường hợp cấp GPLCSBL ngoài CSBL thứ nhất (không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) có diện tích dưới 100 m², không nằm trong trung tâm thương mại và đã được Hội đồng Kiểm tra nhu cầu kinh tế của thành phố thống nhất chấp thuận cấp phép: tương ứng trình tự cấp Giấy phép lập cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ thứ nhất thuộc trường hợp phải thực hiện ENT quy định tại Điều 29 Nghị định 09/2018.

- Trường hợp cấp điều chỉnh tăng diện tích đến dưới 500 m² đối với CSBL thứ nhất (không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) đặt ngoài trung tâm thương mại: tương ứng trình tự điều chỉnh tăng diện tích CSBL thứ nhất không nằm trong trung tâm thương mại quy định tại khoản 3 Điều 32 Nghị định 09/2018.

- Trình tự cấp điều chỉnh tăng diện tích đối với CSBL ngoài CSBL nhất (không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) có diện tích dưới 100 m², không nằm trong trung tâm thương mại và đã được Hội đồng Kiểm tra nhu cầu kinh tế của thành phố thống nhất chấp thuận: tương ứng trình tự điều chỉnh tăng diện tích CSBL khác quy định tại khoản 4 Điều 32 Nghị định số 09/2018.

❖ Lí do đề xuất:

- Căn cứ Nghị định số 84/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ về thí điểm phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh, trong đó:

+ Tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định 84/2024 phân cấp “Ủy ban nhân dân Thành phố có thẩm quyền giao Sở Công Thương cấp, điều chỉnh Giấy phép lập cơ sở bán lẻ cho nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài hoạt động trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh đối với các trường hợp:

Giấy phép lập cơ sở bán lẻ (bao gồm cơ sở bán lẻ thứ nhất, cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ thứ nhất và không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) được lập trong trung tâm thương mại và có diện tích dưới 500 m²;

Giấy phép lập cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ thứ nhất (không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) có diện tích dưới 100 m², không nằm trong trung tâm thương mại và đã được Hội đồng Kiểm tra nhu cầu kinh tế của thành phố thống nhất chấp thuận cấp phép; cấp điều chỉnh tăng diện tích đối với cơ sở bán lẻ ngoài cơ sở bán lẻ nhất thỏa mãn 02 điều kiện trên;

Giấy phép lập cơ sở bán lẻ thứ nhất (không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) có diện tích dưới 500 m² và cấp điều chỉnh tăng diện tích đến dưới 500 m² đối với cơ sở bán lẻ thứ nhất (không thuộc loại hình cửa hàng tiện lợi, siêu thị mini) đặt ngoài trung tâm thương mại”

+ Khoản 2 và điểm b khoản 6 Điều 3 quy định nguyên tắc phân cấp “phát huy trách nhiệm, quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm, tính năng động, sáng tạo của Thành phố trong việc tổ chức thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương”; “Những nội dung phân cấp chưa quy định thủ tục hành chính thì thực hiện theo trình tự, thủ tục hành chính do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định, bảo đảm đơn giản, dễ hiểu, dễ thực hiện, tiết kiệm thời gian, chi phí, công sức của đối tượng và cơ quan thực hiện thủ tục hành chính”

+ Khoản 1 Điều 12 quy định chuyển tiếp: “Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng dân cùng cấp quy định hoặc điều chỉnh thủ tục hành chính, đảm bảo nguyên tắc phân cấp quy định tại Điều 6 Nghị định 84”

+ Khoản 1 Điều 13 quy định hiệu lực thi hành “Trường hợp có quy định khác nhau về thẩm quyền giữa Nghị định này với Nghị định khác thì áp dụng quy định tại Nghị định này”.

- Căn cứ Nghị định số 09/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 1 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thương mại và Luật Quản lý Ngoại thương về hoạt động mua bán hàng hóa và các hoạt động liên quan trực tiếp đến mua bán hàng hóa của nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài tại Việt Nam trong đó tại Điều 8 quy định: “Sở Công Thương nơi tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài đặt cơ sở bán lẻ thực hiện việc cấp, điều chỉnh Giấy phép lập cơ sở bán lẻ”.

- Căn cứ Nghị quyết số 50-NQ/TW ngày 20 tháng 8 năm 2019 của Bộ Chính trị về định hướng hoàn thiện thể chế, chính sách nâng cao chất lượng, hiệu quả hợp

tác đầu tư nước ngoài đến năm 2030, trong đó tại khoản 1 Mục II có quan điểm chỉ đạo: “*Khu vực kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài là bộ phận hợp thành quan trọng của nền kinh tế Việt Nam, được khuyến khích, tạo điều kiện phát triển lâu dài, hợp tác và cạnh tranh lành mạnh với các khu vực kinh tế khác. Nhà nước tôn trọng, bảo vệ quyền và lợi ích chính đáng, hợp pháp của nhà đầu tư; bảo đảm hài hoà lợi ích giữa Nhà nước, nhà đầu tư và người lao động trong doanh nghiệp*” và “*Xây dựng, hoàn thiện thể chế, chính sách về đầu tư nước ngoài phù hợp xu hướng phát triển, tiếp cận chuẩn mực tiên tiến quốc tế và hài hoà với các cam kết quốc tế, bảo đảm sự đồng bộ, nhất quán, công khai, minh bạch và tính cạnh tranh cao*”;

- Căn cứ Quyết định số 1163/QĐ-Ttg ngày 13 tháng 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược “Phát triển thương mại trong nước giai đoạn đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045” trong đó có quan điểm “*Phát triển thương mại trong nước phải phù hợp với quy luật khách quan của nền kinh tế thị trường và cam kết hội nhập kinh tế quốc tế. Nhà nước giữ vai trò định hướng, xây dựng và hoàn thiện thể chế theo hướng hiện đại, tạo môi trường cho phát triển thương mại trong nước một cách thuận lợi, ổn định, minh bạch, cạnh tranh bình đẳng, lành mạnh và bảo đảm quyền tự chủ, tự do kinh doanh của các chủ thể tham gia*” và nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu “*Thực hiện các nghị quyết của Chính phủ về cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, cải cách thủ tục hành chính; rà soát, tiếp tục cắt giảm các điều kiện đầu tư, kinh doanh, cải cách thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động thương mại trong nước theo hướng giảm bớt thủ tục và thời gian thực hiện*”

- Căn cứ Quyết định số 667/QĐ-Ttg ngày 02 tháng 6 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược hợp tác đầu tư nước ngoài giai đoạn 2021-2030, trong đó có giải pháp “*cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao chất lượng, hiệu quả và sức cạnh tranh của nền kinh tế*”;

- Căn cứ Nghị quyết số 31-NQ/TW ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ Chính trị về phương hướng nhiệm vụ phát triển Thành phố Hồ Chí Minh đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, trong đó có quan điểm “*tập trung ưu tiên hoàn thiện thể chế, chính sách, điều kiện thuận lợi để tạo bước chuyển có tính đột phá trong huy động sức mạnh tổng hợp, khai thác hiệu quả các tiềm năng, lợi thế, vị trí chiến lược, thúc đẩy Thành phố Hồ Chí Minh phát triển nhanh, bền vững*” và nhiệm vụ “*Ban hành chính sách, pháp luật vượt trội, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, phát huy tính năng động, sáng tạo vì lợi ích chung của cán bộ Thành phố, đáp ứng yêu cầu phát triển Thành phố trong giai đoạn mới*”.

- Căn cứ Chỉ thị số 14/CT-Ttg ngày 24 tháng 5 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về một số nhiệm vụ, giải pháp nâng cao hiệu quả đầu tư nước ngoài trong giai đoạn mới, trong đó có nhiệm vụ “*Các Bộ, ngành khẩn trương rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định của pháp luật chuyên ngành, theo hướng đẩy mạnh*

phân cấp, phân quyền, xác định rõ trách nhiệm giữa Chính phủ với các bộ, ngành, giữa Chính phủ, các bộ, ngành với chính quyền địa phương, bảo đảm phù hợp với tinh thần Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước và bảo đảm khả thi, phù hợp với năng lực thực hiện của cơ quan được phân cấp; kịp thời tháo gỡ các vướng mắc về thủ tục hành chính trong hoạt động đầu tư - kinh doanh. Kiên quyết cắt bỏ thủ tục hành chính không cần thiết, làm tăng chi phí tuân thủ”;

- Căn cứ thực tiễn hoạt động cấp, điều chỉnh Giấy phép lập cơ sở bán lẻ nêu tại Mục A.1 Bối cảnh xây dựng chính sách của Báo cáo này

1.2. Giảm số hồ sơ nộp (từ “02 bộ” thành “01 bộ” hồ sơ) đối với tất cả trường hợp cấp, điều chỉnh GPLCSBL theo điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định 84/2024.

❖ Lí do đề xuất:

- Đã giảm bước lấy ý kiến Bộ Công Thương.
- Bảo đảm nguyên tắc tiết kiệm thời gian, chi phí, công sức của đối tượng và cơ quan thực hiện thủ tục hành chính khi thực hiện nội dung phân cấp quy định tại điểm b khoản 6 Điều 3 Nghị định 84/2014.

1. Đánh giá tác động:

1.1. Tác động đối với hệ thống pháp luật:

Mô hình thí điểm này một khi thành công sẽ tạo tiền đề để Quốc hội, Chính phủ xem xét nhân rộng tại các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Bộ Công Thương cũng có thể tập trung phát huy tốt hơn vai trò tham mưu, đề xuất Chính phủ các chính sách, giải pháp quản lý vĩ mô trong lĩnh vực công thương, như điều chỉnh, thay thế Luật Thương mại năm 2005 và Nghị định 09/2018 cho phù hợp với thực tiễn Việt Nam cũng như tạo hành lang pháp lý để thực thi các cam kết FTA thế hệ mới.

1.2. Tác động về kinh tế- xã hội:

- Tạo điều kiện thuận lợi cho Nhà đầu tư nước ngoài trong giai đoạn đầu thâm nhập thị trường Việt Nam và những doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài đã có quá trình hoạt động hiệu quả tại Việt Nam phát triển đầu tư, kinh doanh tại Thành phố, góp phần phát triển hệ thống bán lẻ của Thành phố theo hướng chuyên nghiệp hóa, hiện đại hóa, ngang tầm với các thành phố thương mại dịch vụ hàng đầu của khu vực, đồng thời tạo nguồn thu cho ngân sách góp phần giúp Thành phố hoàn thành vượt mức chỉ tiêu thu nộp ngân sách nhà nước, có tích lũy để tái đầu tư, kiến thiết, phát triển kinh tế-văn hóa-xã hội-an ninh Thành phố.

- Việc giao quyền tự chủ cho Thành phố tỷ lệ thuận với trách nhiệm của cơ quan cấp phép đối với nhiệm vụ quản lý hành chính nhà nước trong lĩnh vực mua

bán hàng hóa, dịch vụ của nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn nước ngoài tại Việt Nam, tạo môi trường cạnh tranh lành mạnh giữa hai khối doanh nghiệp 100% vốn trong nước và doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế của Thành phố và cả nước;

- Hầu hết các CSBL không thuộc loại hình siêu thị, siêu thị mini, cửa hàng tiện lợi, thường chuyên doanh 01 ngành hàng chuyên biệt, gắn liền với thương hiệu của nhà đầu tư nước ngoài, có mục tiêu phân khúc thị trường, đối tượng khách hàng hoàn toàn khác biệt với hơn 200.000 hộ kinh doanh và hàng triệu lao động bán hàng lưu động (bán rong) trên địa bàn nên các CSBL này hoàn toàn không có khả năng dẫn đến mức độ cạnh tranh phức tạp, mức độ cạnh tranh cao, nguy cơ tác động tiêu cực đến nguồn thu và đời sống của nhóm đối tượng trên.

- Đối với các cửa hàng kinh doanh cùng ngành hàng của doanh nghiệp trong nước, áp lực cạnh tranh từ các CSBL là không thể tránh khỏi. Tuy nhiên do quy mô cơ sở bán lẻ không lớn, khả năng ảnh hưởng đến thị trường bán lẻ không đáng kể. Ngoài ra, sự có mặt các CSBL cũng là nguồn động lực thúc đẩy các doanh nghiệp không ngừng cải tiến nâng cao chất lượng sản phẩm, dịch vụ bán hàng và hạ giá thành sản phẩm và thông qua đó người tiêu dùng có nhiều cơ hội chọn lựa, tiếp cận hàng hóa có chất lượng phù hợp với nhu cầu và tài chính của mình.

1.3. Tác động về giới: không có

1.4. Tác động về thủ tục hành chính:

- Không thay đổi chủ thể thực hiện cấp phép, điều kiện cấp phép và thành phần hồ sơ nên không gây tác động tiêu cực về thủ tục hành chính, ngược lại giúp giảm hao tổn chi phí hành chính và thời gian hành chính của doanh nghiệp lẫn các cơ quan quản lý nhà nước trong quá trình thực hiện các thủ tục trên.

- Việc rút ngắn trình tự và thời gian thực hiện công tác thẩm định cấp phép phù hợp quan điểm chủ trương cải cách hành chính hướng đến mục tiêu quyết liệt cải cách đồng bộ, hiệu quả, thực chất thủ tục hành chính theo tinh thần Nghị quyết số 105/NQ-CP ngày 15 tháng 7 năm 2023 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, tiếp tục đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, siết chặt kỷ luật, kỷ cương; theo đó Văn phòng Chính phủ chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan liên quan “*theo dõi, đôn đốc các bộ, ngành, địa phương thực hiện việc cắt giảm, đơn giản hóa quy định kinh doanh, phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính theo yêu cầu tại Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12 tháng 5 năm 2020, Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 và Nghị quyết số 01/NQ-CP năm 2023 của Chính phủ và các chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ*” (điểm a khoản 4 mục III).

III. Ý KIẾN THAM VẤN:

Trong quá trình thẩm định nội dung đề xuất phân cấp trong lĩnh vực cấp, điều chỉnh GPLCSBL cho nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài, Bộ Nội vụ có ý kiến không cần quy định *"không cần lấy ý kiến Bộ Công Thương"* trong Nghị định về thí điểm phân cấp vì đã có nội dung giao thẩm quyền cho UBNDTP và quy định hiệu lực thi hành *"Trường hợp có quy định khác nhau về thẩm quyền giữa Nghị định này với Nghị định khác thì áp dụng quy định tại Nghị định này"*. Theo đó, Thành phố có quyền ban hành quy trình cấp phép không phải lấy ý kiến Bộ Công Thương để thực hiện theo quy định chuyên tiếp *"Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định hoặc điều chỉnh thủ tục hành chính,..."*. Quan điểm này được cụ thể hóa tại điểm b khoản 1 văn bản số 6146/VPCP-KSTT ngày 27 tháng 8 năm 2024 của Bộ Nội vụ về công bố, công khai TTHC theo quy định phân cấp TTHC tại Nghị định số 84/2024/NĐ-CP: *"Đối với những nội dung phân cấp đã quy định thủ tục hành chính, chỉ sửa đổi, bổ sung về thẩm quyền giải quyết, cơ quan thực hiện thủ tục hành chính theo quy định tại Nghị định số 84/2024/NĐ-CP: Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 13, Điều 14, Điều 15 Nghị định số 63/2010/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung), đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh công bố danh mục thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết, trong đó phải xác định rõ phạm vi, bộ phận cấu thành thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung theo văn bản quy phạm pháp luật có quy định việc sửa đổi, bổ sung thủ tục hành chính"*

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ:

V. PHỤ LỤC: không có

Trên đây là báo cáo đánh giá tác động của Sở Công Thương đối với đề xuất Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định trình tự trình tự cấp, điều chỉnh Giấy phép lập cơ sở bán lẻ cho nhà đầu tư nước ngoài, tổ chức kinh tế có vốn đầu tư nước ngoài hoạt động trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh đối với các trường hợp quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Nghị định số 84/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ về thí điểm phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Sở Nội vụ;
- VP UBND TP;
- Lưu: VT, .

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Huỳnh Minh Tú